



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010253225 DEL 29/12/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de LA MESA en el departamento de CUNDINAMARCA, es de categoría 5 y no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. Del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010179275 del 29 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de LA MESA en el departamento de CUNDINAMARCA, por no haber cumplido los siguientes requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. Del Decreto 1077 de 2015:



Del aspecto: *“Aplicación a la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo”*

- *“Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.”*

Que, la Resolución No. SSPD 20174010179275 del 29 de septiembre de 2017, fue notificada personalmente el día 31 de octubre de 2017.

Que mediante escrito radicado bajo el número 20178100326542 del 15 noviembre de 2017, el ente territorial por medio de apoderado, oportunamente interpuso recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS Y DECRETADAS EN EL TRÁMITE DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

El recurrente manifestó que no es cierta la conclusión de la SSPD, que llevó a la Descertificación del municipio, por el supuesto no reporte en el FUT en la categoría de gastos de inversión el pago por conceptos de subsidios; tanto así que en el oficio No. 2017EE0034030 del 20 de abril de 2017, la Dirección de Desarrollo Sectorial del Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, le manifestó al ente territorial que fue reportada la siguiente información:

Concepto	Valor
Subsidios acueducto	\$80.475
Subsidios alcantarillado	\$9.927
Subsidios aseo	\$0
Total	\$89.403

*Cifras expresadas en miles de pesos
Fuente: FUT_Gastos_de_Inversión"*

Continúa argumentando el municipio:

- Que como se observa en lo manifestado por la Dirección de Desarrollo Sectorial del MVCT, resulta claro que el municipio si reporto en el FUT, en la categoría de gastos de inversión el pago por concepto de subsidios para la vigencia 2016, tal como lo establece la norma.
- Indica que el Decreto 1077 de 2015 establece solo dos requisitos para acreditar el aspecto "aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y los servicios públicos AAA", siendo estos (i) reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidios y aportes solidarios de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva y (ii) reporte en el FUT en la categoría de gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.
- Afirma que lo que exige el segundo requisito en comento es que se reporte en el FUT el pago por conceptos de subsidios, sin que la norma exija un monto específico para cada uno de los servicios.
- Por último y para el caso concreto, manifiesta que lo que se observa es que para la vigencia 2016 el municipio de La Mesa utilizó recursos del SGP – APSB para pagar los subsidios de los servicios de acueducto y alcantarillado y recursos propios para pagar los subsidios correspondientes al servicio de aseo (esta situación puede ser evidenciada en el reporte FUT con corte diciembre 31 de 2016), aspecto este que en nada contradice las disposiciones contenidas en la normatividad aplicable al uso de los recursos del SGP – APSB.
- El recurrente solicita se proceda a revocar la resolución Resolución No. SSPD 20174010179275 del 29 de septiembre de 2017 y se certifique al municipio en el manejo de los recursos SGP- APSB para la vigencia 2016.

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el escrito de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

- Poder debidamente otorgado.
- Copia de la cédula de ciudadanía de la alcaldesa, Mercedes Rodríguez González.
- Copia del Acta de Posesión de la alcaldesa de le Mesa.

- Copia de la cédula de ciudadanía de Edgardo Ignacio Torres Sáenz
- Copia de la tarjeta profesional No. 143.825 del Consejo Superior de la Judicatura.
- Copia del Oficio 2017EE0034030 del 20 de abril de 2017 de La Dirección de Desarrollo Sectorial del Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.
- Copia del oficio 2017ER0063256 del 26 de mayo de 2017 de la alcaldía municipal de La Mesa.
- Certificación de la Secretaria de Hacienda Municipal respecto al traslado de recursos por concepto de subsidios de la vigencia 2016.
- Certificado de los prestadores respecto al traslado de recursos por concepto de subsidios de la vigencia 2016.

Los anteriores documentos, con su valor legal se incorporan al expediente

2.3 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición

Se requirió al Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio - MVCT para que se pronuncie frente al cumplimiento por parte del municipio de LA MESA de los requisitos relacionados con el reporte en FUT, mediante el auto de pruebas No. SSPD 20174010003136 del 11 de diciembre de 2017, el cual ordenó lo siguiente:

"ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR a solicitud de parte la siguiente prueba:

Requerir al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT- con el fin que se pronuncie respecto a los argumentos presentados por el municipio de La Mesa en el departamento de Cundinamarca con su recurso de reposición radicado bajo el No. 20178100326542 del 15 noviembre de 2017 y de las pruebas aportadas con este, en lo atinente al cumplimiento del requisito: "Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios" y concluya si el ente territorial cumplió o no el mismo para la vigencia 2016."

En respuesta, el MVCT allegó oficio radicado No. 20175291126552 del 27 de diciembre de 2017 por medio del cual dio respuesta a lo requerido por esta Superintendencia, documento que, con su valor legal se incorpora en el expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

En primer término, es menester señalar que como el municipio de La Mesa no acreditó el aspecto atinente *"Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo."*, dado que no acreditó el reporte en el FUT del pago de subsidios, siendo el cumplimiento de este requisito obligatorio, toda vez que no contempla opciones para su acreditación.

Con la claridad de cómo se abordará el aspecto incumplido, se procede a determinar si le asiste razón jurídica a la parte recurrente, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Del aspecto relacionado con la aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios, circunscritos al reporte al FUT.

Sea lo primero advertir que esta Superintendencia calificó como incumplido el requisito atinente al reporte al FUT del pago de subsidios (aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios), toda vez que según la información remitida a esta entidad por el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio – MVCT, el municipio de La Mesa no acreditó el reporte de los mismos.

Ahora bien, en atención a los argumentos del recurrente sobre el particular, y con el fin de verificar el cumplimiento de los requisitos en cuestión, esta entidad profirió el Auto de Pruebas No. SSPD 20174010003136 del 11 de diciembre de 2017, requiriendo al Ministerio de Vivienda,

Ciudad y Territorio - MVCT, para que se pronunciara al respecto, como quiera que es la entidad competente para el efecto, de conformidad con lo señalado en el Decreto 1077 de 2015.

En respuesta al auto en comento, mediante oficio radicado con No. 20175291126552 del 27 de diciembre de 2017, el MVCT manifestó lo siguiente:

“(iii) Conclusión del análisis realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

*De acuerdo con: i) reporte realizado por el municipio al FUT en donde se evidencia que durante la vigencia 2016 se realizaron pagos de subsidios de los servicios de acueducto y alcantarillado con la fuente SGP - APSB, ii) los argumentos y las pruebas aportadas por el municipio con el recurso de reposición radicado bajo el No.2017-810-032654-2 del 15 de noviembre de 2017 y reporte realizado al FUT en la categoría gastos de inversión para la vigencia 2016, en donde se evidencian pago por concepto de subsidios para el servicio de aseo con otras fuentes de financiación diferentes al SGP - APSB y iii) metodología aplicada por este Ministerio para la vigencia 2016, este Ministerio **ACREDITA** el cumplimiento por parte del municipio de la Mesa - Cundinamarca, del requisito “b) Reporte en el FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios del numeral “ii) Reporte en el SUI de la suscripción de los contratos en la zona urbana a que se refiere el artículo 99.8 de la Ley 142 de 1994 y el artículo 2.3.4.1.2.11 del capítulo I del título IV del presente libro o las normas que los modifiquen, complementen o sustituyan....”, del aspecto “Creación y puesta en marcha en funcionamiento del fondo de solidaridad y redistribución de ingresos”, definido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.*

Así las cosas, del examen del Ministerio se colige:

Que el ente territorial logró acreditar el requisito “Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.”, del aspecto “Aplicación a la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo”.

En consecuencia, encuentra este Despacho que el recurso interpuesto por el municipio de La Mesa prospera y, por ende, se revocará la resolución de descertificación.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010179275 del 29 de septiembre de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - CERTIFICAR al municipio de LA MESA en el departamento de CUNDIAMARCA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al representante legal del municipio de La Mesa en el departamento de Cundinamarca, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

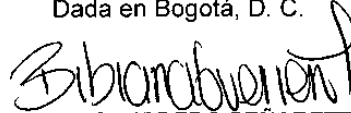
ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de Cundinamarca, al Departamento Nacional de Planeación, al

Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Aprobó: Olga Rocio Yanquen Caro- Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información